

In onderstaande tekst is de rode tekst de tekst uit de eerder gepubliceerde brochure uit 2020. De groene tekst is de nieuwe tekst uit de brochure gepubliceerd in 2023. Tekst in het zwart is hetzelfde gebleven.

Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 2 Inhoud Leeswijzer 3 Disclaimer 3 Wat is het experiment gesloten coffeeshopketen? 4 Wat betekent het experiment voor coffeeshops? 5 Regels die blijven gelden 5 Nieuwe regels voor de verkoop van producten 5 Nieuwe regels voor preventie van cannabisgebruik 5 Nieuwe regels voor de handelsvoorraad 5 Nieuwe regels voor de toepassing van het ingezetenen criterium 6 Nieuwe regels voor de administratie 6 Wat betekent het experiment voor gemeenten? 7 Welke lokale bevoegdheden hebben burgemeesters? 7 In een deelnemende gemeente doen alle coffeeshops mee 8 Wat is de rol van de burgemeester als een teler zich wil vestigen binnen zijn gemeente? 8 Welke eisen gelden er voor de hennep teler? 9 Waar worden de telers op beoordeeld? 9 Advies van de burgemeester 9 Loting en Bibob-onderzoek 9 Welke eisen gelden er tijdens het experiment voor het telen van hennep? 10 Eisen over de beveiliging 10 Eisen voor vervoer 10 Eisen aan het personeel 10 Eisen aan de administratie 10 Eisen aan de kwaliteit van de hennep 10 Eisen aan de verpakking 11 Opzet experiment 12 Voorbereidingsfase: minimaal één jaar 12 Overgangsfase: maximaal zes weken. 12 Experimenteerfase: minimaal vier jaar - uiterlijk vijf en een half jaar 12 Afbouwfase: uiterlijk zes maanden 13 Onderzoek en Evaluatie 13 Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 2 Leeswijzer Deze brochure Waarom een experiment gesloten coffeeshopketen en hoe zit het in elkaar? 4 Wat betekent het experiment voor coffeeshops? 5 Regels die blijven gelden 5 Nieuwe regels voor de verkoop van producten 5 Nieuwe regels voor preventie van cannabisgebruik 5 Nieuwe regels voor de handelsvoorraad 5 Nieuwe regels voor de toepassing van het ingezetenen criterium 6 Nieuwe regels voor de administratie 6 Wat betekent het experiment voor deelnemende gemeenten? 7 Welke bevoegdheden hebben burgemeesters? 7 In een deelnemende gemeente doen alle coffeeshops mee 8 Elfde stad in het experiment 8 Wat is de rol van de burgemeester als een teler zich wil vestigen binnen zijn gemeente? 8 Welke eisen gelden er voor de teler? 9 Waar worden de telers op beoordeeld? 9 Advies van de burgemeester 9 Loting en Bibob-onderzoek 9 Welke eisen gelden er tijdens het experiment voor het telen van cannabis? 10 Eisen over de beveiliging 10 Eisen voor vervoer 10 Eisen aan het personeel 10 Eisen aan de administratie 10 Eisen aan de kwaliteit van de cannabis 10 Eisen aan de verpakking 11 Opzet experiment 12 Voorbereidingsfase: minimaal één jaar 12 Aanloopfase: streven maximaal 6 maanden 12 Overgangsfase: maximaal zes weken 12 Experimenteerfase: minimaal vier jaar - uiterlijk vijf en een half jaar 13 Afbouwfase: uiterlijk zes maanden 14 Onderzoek en Evaluatie 15 Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 3 Leeswijzer Deze brochure met spelregels is bedoeld voor iedereen die meer wil weten over het Experiment Gesloten Coffeeshopketen (ook wel 'wietexperiment') en benieuwd is naar hoe dit experiment eruit komt te zien. is opgezet. Na een algemene

introductie worden in drie delen de voorwaarden die gelden voor coffeeshops in de deelnemende gemeenten, voor de deelnemende gemeenten en voor (aspirant-)telers telers uiteengezet. Daarna wordt de opzet van het experiment, met de verschillende fases, uitgelegd. Dit spelregeldocument wordt regelmatig vernieuwd om de laatste stand van zaken te kunnen weergeven. Deze versie is gepubliceerd in november 2020. juni 2023 en is te vinden op de website van Rijksoverheid.nl: Experiment gesloten coffeeshopketen (wietexperiment) | Rijksoverheid.nl. Disclaimer De inhoud van deze brochure is zorgvuldig samengesteld. Aan de inhoud van deze brochure kunnen geen rechten worden ontleend. Ga naar www.rijksoverheid.nl/experiment-gesloten-coffeeshopketen-voor-de-wet-en-regelgeving. Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 3 Wat is het experiment gesloten coffeeshopketen? In het regeerakkoord Op welke wetgeving is het Experiment gesloten coffeeshopketen gebaseerd? | Rijksoverheid.nl voor de wet- en regelgeving. Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 4 Waarom een experiment gesloten coffeeshopketen en hoe zit het in elkaar? In Nederland wordt de verkoop van cannabis in coffeeshops onder voorwaarden gedoogd, maar de productie en aanlevering is illegaal. Het experiment 'gesloten coffeeshopketen' maakt duidelijk of een keten van legale hennep als gedoogde hennep mogen verkopen. Tijdens de afbouwfase gelden voor coffeeshophouders bepaalde eisen onverkort (zoals het verbod op overlast of de verkoop van alcohol) en bepaalde eisen gelden alleen ten aanzien van de hennep die afkomstig is van aangewezen telers (administratie, handelsvoorraad). verkoop, productie, inkoop én levering van cannabis mogelijk is. In het Regeerakkoord van 2017 is afgesproken dat er een experiment komt met de teelt en verkoop van hennep of hasjiesj1 voor recreatief gebruik. Dit moet plaatsvinden in een gesloten coffeeshopketen, vrij van criminaliteit. Het coffeeshopketen waarbinnen de handelingen met hennep niet meer strafbaar zijn. In het Coalitieakkoord van 2021 is afgesproken dat het experiment wordt uitgebreid met een grote stad en dat er in 2024 een Kabinetsstandpunt aan de Eerste en Tweede Kamer wordt gezonden. De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de minister van Justitie en Veiligheid zorgen er samen voor dat het experiment uitgevoerd wordt. Op 1 juli 2020 is wet- en regelgeving ten aanzien van het experiment in werking getreden. De eerste telers hebben in 2021 hun aanwijzing wordt er geloot. Er is in het experiment ruimte voor maximaal 10 telers. gekregen waardoor ze kunnen beginnen met de gelegaliseerde teelt van hennep of hasjiesj. Wat is het doel van het experiment is om te bekijken of en hoe een gesloten coffeeshopketen mogelijk is. Het kabinet laat daarbij onderzoeken wat de effecten van het experiment zijn op de criminaliteit, veiligheid, overlast en de volksgezondheid. De minister voor Medische Zorg wietexperiment? Door het uitvoeren van het experiment wordt ervaring opgedaan met het telen en leveren van op kwaliteit gecontroleerde cannabis aan coffeeshops in een gesloten keten. Hiervoor is een nieuwe wet gemaakt, zodat binnen het experiment de productie, distributie en verkoop tijdelijk niet verboden zijn. Onderzoekers meten van effecten van het experiment moeilijker. Ook is het belangrijk dat het voor klanten duidelijk is dat ze op kwaliteit gecontroleerde producten kopen. Dit is makkelijker als alle

coffeeshops in een gemeente meedoen aan het experiment. Wat is de rol van de burgemeester als een teler zich wil vestigen binnen zijn gemeente? De vestiging van een teler in een gemeente staat los van deelname van de gemeente aan het experiment. ondertussen wat de effecten van het experiment zijn op criminaliteit, veiligheid en volksgezondheid. Tijdens het experiment verkopen de coffeeshops in 10 deelnemende gemeenten de gereguleerde cannabis . Deze worden geproduceerd door 10 geselecteerde telers. Speelveld De afspraak in het regeerakkoord is ontstaan na een al langer lopende discussie over het huidige gedoogbeleid. In dit gedoogbeleid is de verkoop van hennep cannabis in coffeeshops onder voorwaarden gedoogd, maar is de productie en aanlevering verboden. Steeds nadrukkelijker wordt in de samenleving aandacht gevraagd voor de problematiek die het gedoogbeleid met zich meebrengt op het terrein van openbare orde, criminaliteit, veiligheid en volksgezondheid. Tijdens het experiment wordt het in de deelnemende gemeenten mogelijk om in de coffeeshops gereguleerd geproduceerde hennep te verkopen. Deze hennep wordt geproduceerd door maximaal tien telers en gecontroleerd op kwaliteit. De ministers wijzen deze telers aan. Coffeeshops in de aan het experiment deelnemende gemeenten mogen alleen gereguleerd geproduceerde hennep verkopen. En de aangewezen telers mogen alleen aan die cannabis te verkopen. Deze cannabis wordt geproduceerd door maximaal tien telers en gecontroleerd op kwaliteit. De ministers hebben deze telers aangewezen. Coffeeshops in de aan het experiment deelnemende gemeenten mogen alleen gereguleerd geproduceerde cannabis verkopen van deze telers. En de aangewezen telers mogen alleen aan deze coffeeshops verkopen. Dit is wat wordt bedoeld met een gesloten coffeeshopketen. De tien deelnemende gemeenten waarin de coffeeshops gereguleerd geproduceerde hennep cannabis gaan verkopen zijn: Arnhem, Almere, Breda, Groningen, Heerlen, Hellevoetsluis, Maastricht, Nijmegen, Tilburg Tilburg, Voorne aan Zee en Zaanstad. In alle andere gemeenten blijft het huidige gedoogbeleid bestaan. Het experiment duurt ten minste vier jaar2. In die vier jaar vindt ook de evaluatie plaats. Daarna zal het kabinet een besluit nemen plaats en zal het kabinet over de toekomst van het coffeeshopbeleid. 1 softdrugsbeleid beslissen. 1 Cannabis is afkomstig van de hennepplant en komt als drug voor in twee vormen: wiet en hasjiesj. Hierna wordt voor de leesbaarheid enkel gesproken over hennep. cannabis. 2 Op basis van de evaluatie kan worden besloten dat het experiment met (maximaal) 1,5 jaar wordt verlengd. Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 4 Wat betekent het experiment voor coffeeshops? Alle coffeeshops in gemeenten die meedoen aan het experiment moeten zich aan de nieuwe regels houden. Voor een deel zijn dit 5 Wat betekent het experiment voor coffeeshops? Alle coffeeshops in gemeenten die meedoen aan het experiment krijgen te maken met nieuwe regels. Voor een deel gelden dezelfde regels als nu. Zoals de eisen dat coffeeshops geen harddrugs mogen verkopen en geen minderjarigen mogen toelaten. En voor een deel zijn dit nieuwe regels. Zo mag de coffeeshop alleen producten van door de overheid aangewezen telers verkopen. Voor coffeeshops in gemeenten die niet meedoen, verandert er niets. Zij zijn en blijven gehouden aan de gedoogregels en kunnen niet inkopen van de aangewezen

telers. Regels die blijven gelden De regels die gelden voor de verkoop van hennep door coffeeshops, Regels die blijven gelden De regels die gelden voor de verkoop van cannabis door coffeeshops zijn zoveel mogelijk afgeleid van het huidige gedoogbeleid. Zo blijft gelden dat coffeeshops niet aan minderjarigen mogen verkopen, geen reclame mogen maken en geen overlast mogen veroorzaken. Ook mag er binnen het experiment niet Coffeeshops mogen geen: • reclame voor de onderneming of producten maken; • harddrugs en alcohol te verkopen of in de coffeeshop aanwezig te hebben. Nieuwe regels voor de verkoop van producten Een coffeeshop mag alleen de hennep verkopen van de door de overheid aangewezen telers. Deze hennep is op kwaliteit gecontroleerd. De hennep wordt al bij de telers verzegeld verpakt. verkopen of in de coffeeshop aanwezig hebben; • overlast in de omgeving veroorzaken; • producten aan minderjarigen verkopen; • meer dan vijf gram per transactie verkocht worden en blijft het verboden voor coffeeshops om dag aan een persoon verkopen. Nieuwe regels voor de verkoop van producten • Een coffeeshop mag alleen de cannabis verkopen van de door de overheid aangewezen telers. Deze cannabis is op kwaliteit gecontroleerd (door de teler). • Een coffeeshop verkoopt door de teler voorverpakte producten. De teler mag ook voorgedraaide joints verpakken en aan de coffeeshops leveren voor verkoop. • In de coffeeshop mag van elke soort hennep cannabis maximaal 20 gram onverzegeld aanwezig zijn, zodat klanten de hennep zijn (bijv. in ruikbakjes), zodat klanten de cannabis kunnen beoordelen. Nieuwe regels voor preventie van cannabisgebruik De overheid vindt het belangrijk dat klanten van coffeeshops goed worden voorgelicht over het gebruik en de risico's van hennep. Daarom moeten coffeeshops bij de verkoop van hennep cannabis. Daarom moeten coffeeshops bij de verkoop van cannabis een informatiefolder meegeven en hun klanten kunnen informeren over hulp en zorg als ze dat nodig lijken te hebben. De verkoopmedewerkers in een coffeeshop moeten daarom een cursus gevolgd hebben om klanten op een goede wijze te kunnen informeren. Nieuwe regels voor de handelsvoorraad Tijdens het experiment mogen coffeeshops alleen hennep Een coffeeshophouder een marge van maximaal één week handelsvoorraad aanhouden. in het experiment mag maximaal een weekvoorraad hennep of hasjiesj in de coffeeshop hebben. De burgemeester kan hier een goede reden voor geeft. Een advies van de burgemeester weegt zwaar mee in de beoordeling van de aanvraag van een teler. Loting en Bibob-onderzoek Als er na de beoordeling van de aanvragen meer dan tien aanvragers zijn die in aanmerking komen voor een eisen aan stellen en kiezen voor een lager maximum. Coffeeshops mogen hun handelsvoorraad niet buiten de coffeeshop bewaren. Coffeeshops mogen wel een bestelling bij een aangewezen teler hebben. De hennep die nog niet aan de coffeeshop is geleverd telt dus niet als handelsvoorraad. Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 5 Nieuwe regels voor de toepassing van het ingezetenen criterium Voor coffeeshops in grensgemeenten is het verboden om aan personen die buiten Nederland wonen hennep te verkopen. Dit geldt dus Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 6 Nieuwe regels voor de toepassing van het ingezetenen criterium Voor coffeeshops in grensgemeenten is het verboden om aan personen die buiten Nederland wonen cannabis te verkopen. Dit

geldt voor coffeeshops in Breda, Heerlen en Maastricht. In de andere gemeenten kan de burgemeester ervoor kiezen om het ingezetenen criterium toe te passen. Nieuwe regels voor de administratie Een gesloten keten is belangrijk. Daarom is er een track & trace systeem in ontwikkeling Ter ondersteuning van het toezicht is er een track & trace- systeem ontwikkeld, dat coffeeshops naast hun eigen bedrijfsadministratiesysteem moeten gebruiken. Coffeeshops houden hierin hun De partijen die met het track & trace-systeem gaan werken ontvangen t.z.t. gebruikershandleidingen die ze kunnen raadplegen. Deze worden d.m.v. updates zoveel mogelijk recent gehouden. Coffeeshops moeten de cannabis die binnenkomt en alle cannabis die verkocht wordt in het track & trace-systeem registreren. Op deze manier kan de herkomst van alle in de coffeeshop aanwezige hennep gecontroleerd worden, ofwel of er alleen gereguleerd geproduceerde hennep In de bijlage bij de Regeling experiment gesloten coffeeshopketen staat gedetailleerd opgenomen welke handelingen in de coffeeshop geregistreerd moeten worden in het track & trace-systeem. Voor de registratie is tenminste een scanner nodig en een pc of laptop. Op deze manier kan gecontroleerd worden of er alleen gereguleerd geproduceerde cannabis in een coffeeshop aanwezig is. Toezicht op coffeeshophouders De burgemeester is verantwoordelijk voor het toezicht op de coffeeshops. De Inspectie van Justitie en Veiligheid (IJenV) is verantwoordelijk voor het toezicht op de geslotenheid van de keten. Tijdens controles kijken toezichthouders van de IJenV en de gemeenten of de coffeeshops zich houden aan de eisen die zijn opgenomen in de experimenteer wet- en regelgeving. Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 6 Wat betekent het experiment voor 7 Wat betekent het experiment voor deelnemende gemeenten? Net zoals voor coffeeshops geldt ook voor de deelnemende gemeenten een aantal nieuwe regels. Hieronder wordt beschreven welke regels gelden dat zijn. De deelname van een gemeente aan het experiment staat los van het toestaan van een teeltlocatie in een gemeente. Aan het eind van deze paragraaf wordt uitgelegd welke rol de burgemeester heeft als een teler zich wil vestigen in zijn gemeente. Welke lokale coffeeshops, geldt ook voor de deelnemende gemeenten een aantal nieuwe regels. Hieronder wordt beschreven welke regels gelden dat zijn. Welke bevoegdheden hebben burgemeesters? In de huidige gedoogsituatie bepalen burgemeesters samen met de gemeenteraad of coffeeshops zijn toegestaan binnen hun gemeente. Deze bevoegdheid blijft tijdens het experiment ongewijzigd. Burgemeesters zijn, net zoals nu, ook bevoegd om een aantal extra regels op te stellen voor de coffeeshops in hun gemeente. Hierdoor blijft het voor de burgemeester mogelijk om regels te stellen die passen bij de lokale situatie. Deze regels moeten wel passen binnen de regels van het experiment. In het besluit Besluit experiment gesloten coffeeshopketen is beschreven over welke onderwerpen de burgemeester extra regels kan maken. Het gaat om: • de locatie waar coffeeshops zijn toegestaan; • de maximaal toegestane handelsvoorraad; • het verbod om reclame te maken; • het voorkomen of verminderen van overlast; • de openingstijden van coffeeshops; • de aanwezigheid van het personeel in een coffeeshop; • de inrichting van coffeeshops, waaronder de beveiliging; • de opleiding van het personeel; • de toepassing van het ingezetenen criterium, als het gaat om

gemeenten die geen grensgemeenten zijn (in de grensgemeenten geldt dit criterium altijd). Over andere onderwerpen dan hierboven genoemd, kan de burgemeester geen extra regels stellen. Zoals hierboven staat beschreven kunnen burgemeesters extra regels maken over de maximaal toegestane handelsvoorraad. **Uitgangspunt is dat coffeeshops in de deelnemende gemeenten een maximum van één week handelsvoorraad mogen hebben. De burgemeester kan echter** Het uitgangspunt is dat coffeeshops in de deelnemende gemeenten een maximum van één week handelsvoorraad mogen hebben. De burgemeester kan bepalen dat een lager maximum dan één weekvoorraad geldt. **De burgemeester kan in de lokale regels aangeven hoe hij de weekomzet vaststelt. Daarnaast kan de burgemeester in de lokale regels aangeven hoe hij de handelsvoorraad controleert.** Ook kan de burgemeester extra regels stellen over de toepassing van het ingezetenen criterium. Dit geldt niet voor elke burgemeester. Voor de grensgemeenten Breda, Heerlen en Maastricht geldt dat zij het ingezetenen criterium toe moeten passen. Dit betekent dat het voor coffeeshops in die gemeenten verboden is om aan personen die buiten Nederland wonen **hennep cannabis** te verkopen. Burgemeesters van gemeenten die geen grensgemeente zijn, mogen zelf bepalen of ze het ingezetenen criterium in hun beleid opnemen en toepassen. Een grensgemeente is een gemeente die met de gemeentegrens aan de landsgrens met België of Duitsland ligt. Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | **7 In een deelnemende gemeente doen alle coffeeshops mee** Alle coffeeshops die zijn gevestigd in een gemeente die mee doet aan het experiment doen ook mee aan het experiment. Dit is belangrijk omdat het niet wenselijk is dat binnen een gemeente op verschillende manieren gehandhaafd wordt. **Verschillende handhavingsregimes maken het houden van toezicht en het** **8 In een deelnemende gemeente doen alle coffeeshops mee** Alle coffeeshops die zijn gevestigd in een deelnemende gemeente doen verplicht mee aan het experiment. De regels voor het experiment zijn automatisch van toepassing op alle coffeeshops. Dat is zo geregeld om goed onderzoek te kunnen doen naar de effecten van dit uniforme experiment met een gesloten keten en uit oogpunt van duidelijkheid in de handhaving van regels. Ook is het waardevol dat het voor klanten duidelijk is dat ze op kwaliteit gecontroleerde en producten kopen van **de tien aangewezen telers. In het huidige gedoogbeleid mogen coffeeshops maximaal 500 gram handelsvoorraad in hun coffeeshop hebben. Binnen het experiment mag een aangewezen telers.** Elfde stad voor het experiment In het coalitieakkoord van 2021-2025 staat dat het wietexperiment wordt uitgebreid met een elfde (grote) stad. Momenteel is het Rijk in gesprek met de gemeente Amsterdam over deelname met een stadsdeel. Wat is de rol van de burgemeester als een teler zich wil vestigen binnen de gemeente? De burgemeesters van coffeeshopgemeenten hebben een wettelijke toezichtstaak op coffeeshops gekregen. Burgemeesters van de betreffende vestiginggemeenten hebben geen extra wettelijke taak gekregen. Het toezicht op telers is belegd bij de NVWS en de Inspectie van Justitie en Veiligheid. Er is geen verband tussen coffeeshopgemeenten die meedoen aan het experiment en gemeenten waar telers zich vestigen. **Dit advies gaat over de eventuele gevolgen van een teeltlocatie voor de openbare orde en veiligheid in die gemeente. Een advies van de burgemeester**

weegt zwaar mee Met andere woorden: een teler die wordt toegelaten tot het experiment, hoeft niet gevestigd te zijn in een gemeente die deelneemt aan het experiment. Tijdens de selectie van de telers vragen de ministers om een advies aan de burgemeesters van de gemeenten waar aspirant telers zich willen het is aan telers overgelaten om een locatie te kiezen voor de teeltactiviteiten. Tijdens de selectie van de telers is aan de burgemeesters van mogelijke vestigingsgemeenten advies gevraagd over de eventuele gevolgen van een teeltlocatie voor de openbare orde en veiligheid in die gemeente. Dit advies van de burgemeester heeft zwaar meegewogen in de beoordeling van de aanvraag van een teler. Deze beoordeling wordt hieronder verder uitgelegd. Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen |

8 Welke eisen gelden er voor de hennep teler? Tijdens het experiment mogen maximaal tien telers hennep produceren en verkopen. Deze telers worden door de minister aangewezen. Om in aanmerking te kunnen komen voor een aanwijzing, hebben aspirant telers een aanvraag ingediend. Hieronder wordt uitgelegd hoe de selectie en beoordeling werkt. Daarna wordt uitgelegd welke regels gelden voor telers die zijn aangewezen. Waar worden

9 Welke eisen gelden er voor de teler? Tijdens het experiment mogen maximaal tien telers cannabis produceren en verkopen. Deze telers zijn door de ministers aangewezen. Om in aanmerking te kunnen komen voor een aanwijzing, hebben telers een aanvraag ingediend. Hieronder wordt uitgelegd hoe de selectie en beoordeling in zijn werking ging. Daarna wordt uitgelegd welke regels gelden voor telers die zijn aangewezen. Waar zijn de telers op beoordeeld? De aanvragers hebben een aantal stukken aangeleverd, zoals een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG) ten behoeve van het experiment, en een ondernemingsplan. De aanvrager moest in het ondernemingsplan gemotiveerd aangeven op welke wijze de productie van de hennep plaats zal vinden en op welke manier de levering van de hennep aan coffeeshophouders zal plaatsvinden. Daarnaast moest de aanvrager aangeven hoeveel hennep en hoeveel hennepvariëteiten hij vanaf de start van de uitvoering van het experiment jaarlijks verwacht te kunnen produceren. De teler heeft bij de aanvraag ook aangeven op welke locatie(s) hij van plan is te gaan telen en wat er komt kijken bij het starten van een Het ondernemingsplan wordt voorzien van de gegevens van de aanvrager en adresgegevens van de betreffende locatie bijvoorbeeld een plattegrond van de beoogde teeltlocatie, een teeltplan, een bedrijfsplan teeltplan en een beveiligingsplan. In deze stukken is om Deze stukken hebben veel informatie gevraagd. De aanvrager heeft bijvoorbeeld gemotiveerd moeten verzameld over de aanvragers. De aanvrager heeft bijvoorbeeld gemotiveerd aangegeven op welke wijze de productie van de cannabis plaats zal vinden en op welke manier de levering van de cannabis aan coffeeshophouders plaatsvindt. Daarnaast heeft de aanvragen aangegeven hoeveel cannabis en hoeveel cannabisvariëteiten hij/ zij vanaf de start van de uitvoering van het experiment jaarlijks verwacht te kunnen produceren. De teler heeft bij de aanvraag ook informatie moeten geven over de teeltlocatie(s). Op het moment van het indienen van de aanvraag hoefde nog niet in het bezit te zijn van de teeltlocatie(s). Voor het doen van een aanvraag was het voor de ondernemer van belang een

bedrijfslocatie(s) op het oog te hebben. De teler nog niet in het bezit te zijn van de teeltlocatie(s). De ingediende aanvragen worden zijn op inhoud en kwaliteit beoordeeld door experts. Als de teler bijvoorbeeld niet aannemelijk heeft kunnen kon maken dat hij in staat is om met inachtneming van alle geldende eisen voor een bestendige productie en levering van hennep cannabis te zorgen, zal de aanvraag worden is de aanvraag afgewezen. Een afwijzing vindt ook plaats als de teler niet aannemelijk heeft gemaakt vond ook plaats als de teler niet aannemelijk kon maken dat hij voor een representatief aanbod van hennep kan cannabis kon zorgen. Advies van de burgemeester De ministers vragen de burgemeester van de gemeente waar een teler zich wil vestigen om vroegen de burgemeester van de gemeente waar een teler zich wil vestigen om advies over de eventuele gevolgen van een teeltlocatie voor de openbare orde en veiligheid in die gemeente. De ministers hebben aanvragen afgewezen als het advies van de burgemeester hiervoor aanleiding gaf.

Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 10 Loting en Bibob-onderzoek

Omdat er na de beoordeling van de aanvragen meer dan tien aanvragers over bleven die in aanmerking kwamen voor een aanwijzing, zijner 10 telers ingeloot door een notaris. Na de loting worden zijn de aanvragers gescreend doormiddel door middel van een Bibob-onderzoek. Er wordt dan is onderzoek gedaan naar de achtergrond en omgeving van de teler³. Voor dit onderzoek moeten de telers een vragenformulier invullen. Dit vragenformulier wordt online beschikbaar gesteld. Een aanvraag om aangewezen te worden als teler kan Een aanvraag om aangewezen te worden als teler kon worden afgewezen bij een negatief advies op basis van de Wet Bibob worden afgewezen. Bibob advies. Dit advies gaat over de eventuele gevolgen van een teeltlocatie voor de openbare orde en veiligheid in die gemeente. De ministers kunnen een aanvraag van een teler afwijzen als het advies van de burgemeester Tijdens het experiment kunnen de minister tussentijds nieuwe Bibob onderzoeken laten uitvoeren door het Landelijk Bureau Bibob. Aangewezen telers zijn verplicht om wijzigingen binnen het bedrijf te melden aan de ministers. Deze wijzigingen kunnen aanleiding zijn voor een nieuw Bibob onderzoek. Welke eisen gelden er tijdens het experiment voor het telen van cannabis? De aangewezen telers zorgen ervoor dat er cannabis wordt geproduceerd en dat deze wordt gecontroleerd op kwaliteit. De telers zorgen voor de bevoorrading van de coffeeshops in de deelnemende gemeenten Leveren mag uitsluitend aan deze coffeeshops. Dit gebeurt allemaal in een gesloten keten. Dit is een bijzondere verantwoordelijkheid. Deze handelingen met softdrugs zijn buiten het experiment namelijk nog steeds strafbaar. verboden. Eisen over de beveiliging De aangewezen telers zijn verplicht om alle maatregelen te treffen die nodig zijn om de teeltlocatie en de hennep cannabis te beveiligen. Het gaat daarbij om beveiliging gedurende het gehele productieproces zoals tijdens het telen van hennep productieproces, zoals tijdens het telen van cannabis en tijdens de opslag, het verpakken en vervoeren en de vernietiging van de deze producten. Eisen voor vervoer De teler is ook verantwoordelijk voor het vervoer van de hennep naar de coffeeshops door een particulier producten. Eisen voor vervoer De teler is ook verantwoordelijk voor het vervoer van de cannabis naar de coffeeshops door een geld- en waarde

transportbedrijf met vergunning. Daarnaast moet de teler altijd inzichtelijk kunnen maken waar de **hennep cannabis** zich bevindt en in staat zijn derving te verklaren. Eisen aan het personeel De teler mag pas personeel in zijn onderneming **te werk stellen aannemen** als zij een recente **VOG Verklaring Omtrent Gedrag (VOG)** ten behoeve van het experiment hebben overhandigd. De teler moet deze VOG in zijn administratie opnemen. Eisen aan de **sluitende** administratie Telers moeten een sluitende administratie bijhouden. Dit is belangrijk voor de controle tijdens het experiment. **Daarnaast ontwikkelen de ministers ter ondersteuning van de toezichthouders een track & trace systeem waarmee telers hun productie moeten bijhouden. Telers moeten bijvoorbeeld gedurende de verschillende stappen van het productieproces** Ter ondersteuning van de toezichthouders is een track & trace-systeem gerealiseerd. **Telers moeten verschillende handelingen tijdens het productieproces registreren, ook zoals de volumes aan hennep geproduceerde en verpakte cannabis en de hoeveelheden die zij leveren aan coffeeshops. Eisen aan de kwaliteit van de hennep** In het experiment mag er alleen hennep geleverd worden aan coffeeshops die gecontroleerd is op kwaliteit. **De telers zijn verantwoordelijk voor deze kwaliteit van de hennep.** 3 Het gaat hierbij om natuurlijke personen en rechtspersonen die direct of indirect leidinggeven, of direct of indirect zeggenschap uitoefenen, of direct of indirect vermogen verschaffen, of in zakelijk samenwerkingsverband tot de teler staan of hebben gestaan, zoals omschreven in de wet Bibob. **Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 9 Welke eisen gelden er tijdens het experiment voor het telen van hennep? De aangewezen telers zorgen ervoor dat er hennep wordt geproduceerd en dat deze wordt gecontroleerd op kwaliteit en leveren uitsluitend aan deze coffeeshops. De telers zorgen voor de bevoorrading van de coffeeshops in de deelnemende gemeenten. 11 Eisen aan de kwaliteit van de cannabis** In het experiment mag er alleen cannabis geleverd worden aan coffeeshops die gecontroleerd is op kwaliteit. **De telers zijn verantwoordelijk voor deze kwaliteit van de cannabis.** Met het oog op de volksgezondheid wordt van telers geëist dat de **hennep cannabis** vrij is van zware metalen, micro- organismen en aflatoxines. De teler moet ervoor zorgen dat de **hennep cannabis** wordt getest door een laboratorium. Het laboratorium dient in het bezit te zijn van een ontheffing op grond van de **Opiumwet. Ook Opiumwet. Ook** mogen er niet zomaar gewasbeschermingsmiddelen gebruikt worden. Deze moeten eerst toegelaten zijn voor de teelt van **hennep. cannabis**. Er wordt geen maximum of minimum gesteld aan het gehalte werkzame stoffen (THC en CBD). Telers mogen ook voorgedraaide joints en edibles (**eetbare producten**) produceren en aan de coffeeshops leveren. Edibles mogen **alleen met pure/ruwe cannabis niet met hennepolie** worden gemaakt. Cannabisconcentraten **zoals cannabisolie en cannabisextracten mogen niet worden gebruikt. Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 10 Eisen aan de verpakking** De telers zijn verantwoordelijk voor de verpakking van de hennep. **verkregen door extractie van hennep of hasjesj, al dan niet vermengd met olie, zijn verboden. Eisen aan de verpakking** De telers zijn verantwoordelijk voor de **verpakking van de cannabis.** Aan deze verpakking worden eisen gesteld. Een aantal eisen is opgenomen in het besluit. Een aantal andere eisen is uitgewerkt in een

ministeriële regeling, zoals gezondheidswaarschuwingen die op de verpakkingen moeten staan en de informatiebrochure die moet zijn bijgevoegd. Er worden geen eisen gesteld aan het gehalte werkzame stoffen (THC en CBD) in de **hennep**. **cannabis**. Op de verpakking moet wel staan hoeveel THC en CBD er in het product zit. Toezicht op teelt De Inspectie van Justitie en Veiligheid (IJenV) houdt toezicht op de geslotenheid van de coffeeshopketen en zal in dat kader controleren of de telers zich houden aan de eisen die zien op de geslotenheid. Bijvoorbeeld of een teler alleen hennep produceert voor de coffeeshops van deelnemende gemeenten. De Nederlandse Voedsel en Warenautoriteit (NVWA) **houdt toezicht op gewasbescherming en voedselveiligheid**. **Daarom is de kwaliteitscontrole controleert de kwaliteit** van de geteelde **hennep bij de NVWA belegd**. **hennep**. Denk hierbij aan controles van de geproduceerde hennep op onjuist gebruik van bestrijdingsmiddelen en de aanwezigheid van andere ongewenste stoffen. Daarnaast zal de NVWA controleren of de informatie die de teler op de verpakking vermeldt, bijvoorbeeld de sterkte van hennep, overeenkomt met het eindproduct. Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | **11 10** Opzet experiment Het experiment bestaat uit **vier vijf** fasen: de voorbereidingsfase, **waaronder een de aanlooffase**, de overgangsfase, de experimenteerfase en de afbouwfase. **Vorbereidingsfase: minimaal één jaar** **Vorbereidingsfase** Op 1 juli 2020 is de voorbereidingsfase gestart. Tot de overgangsfase gelden voor coffeeshops in de deelnemende gemeenten de Opiumwet en de **huidige** gedoogregels nog. In de voorbereidingsfase hebben potentiële telers hun aanvraag ingediend. **Zodra de telers zijn aangewezen, kunnen zij starten met de productie van hennep**. **De aangewezen telers starten met de voorbereidingen van hun** teeltbedrijf **op die locatie(s)**. **De teler en de productie van cannabis**. Daarbij moeten zij zich houden aan alle regels van het experiment **en aan De coffeeshophouders kunnen hun wensen aan de aangewezen telers** doorgeven, onderhandelen over de prijs en nagaan of de kwaliteit en **kwantiteit van de hennep diversiteit van de cannabis** aan hun wensen voldoen. In de voorbereidende fase van het experiment hebben deelnemende gemeenten de gelegenheid om gemeentelijke verordeningen en beleidsregels aan te passen zodat ze overeenkomen met de regels van het experiment. Ook kunnen gemeenten **in dat jaar** voorbereidingen treffen voor het toezicht op de coffeeshops. Onderzoekers doen in de voorbereidingsfase een zogenaamde nulmeting. Zij bekijken hoe de situatie is voordat de experimenteerfase is gestart. **Overgangsfase: maximaal zes weken**. **Omdat voor coffeeshops** **Aanlooffase: streven maximaal 6 maanden** Om te oefenen met alle processen en systemen op kleine schaal, is besloten om een aanlooffase in Breda en Tilburg te doen. Tijdens de aanlooffase kunnen aangewezen telers hennep en hasjesj leveren aan coffeeshops in Breda en Tilburg en kunnen deze coffeeshops de gereguleerde producten verkopen aan hun klanten, naast de gedoogde producten. Telers, coffeeshophouders, vervoerders en toezichthouders kunnen zo ervaring opdoen met de levering van hennep en hasjesj en het toezicht hierop. Hieronder vallen bijvoorbeeld het aanbod van hennep en hasjesj afstemmen op de vraag, het beveiligd vervoer en het gebruik van het track & trace-systeem. De coffeeshops in Breda en Tilburg mogen tijdens de aanlooffase maximaal 500 gram

gereguleerde producten op voorraad bij en moeten bijvoorbeeld zowel de hennep die binnenkomt, als alle hennep die verkocht wordt in het track & trace systeem hebben, naast 500 gram gedoogde producten (conform de eisen van het gedoogbeleid). De aanloopfase start op 15 december 2023 met ten minste twee telers. De aanloopfase eindigt op het moment dat de overgangsfase start in alle deelnemende gemeenten. Het streven is dat de aanloopfase maximaal 6 maanden duurt. De coffeeshops in de overige wet- en regelgeving. Na het aanwijzen van de telers kunnen de coffeeshophouders met de aangewezen telers overleggen. De coffeeshophouders kunnen zo hun wensen aan de teler gemeenten mogen tijdens de aanloopfase nog geen gereguleerde producten verkopen. Voor hen gelden dan de gedoogregels nog. Overgangsfase: zes weken

1 Omdat een plotselinge overgang van de gedoogsituatie naar de experimenteerfase niet wenselijk is, is er een overgangsfase. Het is namelijk niet realistisch voor coffeeshops om het assortiment in één nacht te moeten vervangen. Daarnaast kan een overgangsfase ervoor zorgen dat klanten kunnen wennen aan het nieuwe aanbod. Voor de coffeeshophouders gelden bepaalde eisen in deze fase onverkort

1 De regelgeving voor het experiment kent alleen een overgangsfase. Met de aanloopfase start in Breda in Tilburg de overgangsfase. Dat betekent dat de overgangsfase in deze gemeenten langer duurt dan 6 weken. Voor de leesbaarheid wordt in deze brochure gesproken over twee aparte fases: de aanloopfase en de overgangsfase. Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 13 Tijdens de overgangsfase mogen de coffeeshophouders zowel gedoogde producten als gereguleerde producten aanwezig hebben en verkopen. Voor de coffeeshophouders gelden bepaalde eisen in deze fase in het algemeen (zoals verbod op overlast, verbod op alcohol) en bepaalde eisen gelden alleen ten aanzien van de hennep die afkomstig is van aangewezen telers (administratie, handelsvoorraad). cannabis die afkomstig is van aangewezen telers (zoals de gesloten administratie). De overgangsfase start zodra de ministers vaststellen dat de kwaliteit en diversiteit van de hennep kwantiteit, kwaliteit en diversiteit van de cannabis voldoende is én wordt voldaan aan alle voorwaarden die belangrijk zijn voor een gesloten coffeeshopketen. De overgangsfase zal maximaal zes weken duren. De verwachte start van de overgangsfase is in ieder geval niet eerder dan het einde van het eerste kwartaal van 2024. Experimenteerfase: minimaal vier jaar - uiterlijk vijf en een half jaar De ministers besluiten wanneer de experimenteerfase start. Tijdens de experimenteerfase gelden voor alle betrokkenen de regels van het experiment. De aangewezen telers zorgen ervoor dat er voldoende hennep wordt geproduceerd en dat deze wordt gecontroleerd op kwaliteit. De telers zorgen voor de bevoorrading van de coffeeshops in de deelnemende gemeenten. De teler is verantwoordelijk voor het vervoer van de hennep naar de coffeeshops door een particulier geld- en waarde transportbedrijf met vergunning. De coffeeshops mogen vanaf de start van de experimenteerfase uitsluitend hennep cannabis wordt geproduceerd en dat deze wordt gecontroleerd op kwaliteit. De telers zorgen voor de bevoorrading van de coffeeshops in de deelnemende gemeenten. De teler is verantwoordelijk voor het vervoer van de cannabis naar de coffeeshops door een particulier geld- en waarde transportbedrijf met vergunning. De coffeeshops mogen

vanaf de start van de experimenteerfase uitsluitend cannabis verkopen van de aangewezen telers. De experimenteerfase duurt vier jaar. Gedurende deze vier jaar zullen de onderzoekers de effecten van het experiment monitoren. Zij leveren elk jaar een onderzoeksrapport op over hun bevindingen. Voor het aflopen van de experimenteerfase vindt ook de evaluatie plaats die door de bij wet ingestelde Begeleidings- en Evaluatiecommissie aan de ministers wordt aangeboden. Op basis van de evaluatie vindt besluitvorming plaats over het vervolg van het experiment en de situatie daarna. Het kabinet kan op basis van de evaluatie besluiten het experiment met (maximaal) 1,5 jaar te verlengen. **Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 12** Afbouwfase: uiterlijk zes maanden Een experiment heeft altijd een einde, daarom is een afbouwfase ook onderdeel van het experiment. De afbouwfase is bedoeld als overgang tussen het einde van het experiment en het opnieuw van toepassing worden van de huidige wet- en regelgeving (Opiumwet en gedoogbeleid), tenzij het kabinet anders besluit. Indien wordt besloten om terug te keren naar de oude situatie geeft deze fase de deelnemende gemeenten, de coffeeshops en alle andere betrokken partijen de gelegenheid geven om op een redelijke wijze terug te keren naar de oude situatie. De telers moeten binnen de afbouwfase al hun **hennep gereguleerde cannabis** verkopen. Resterende **hennep cannabis** moet worden vernietigd. Voor de coffeeshops geldt dat zij in de afbouwfase zowel **gereguleerde cannabis als gedoogde cannabis** mogen verkopen. Tijdens de afbouwfase gelden voor coffeeshophouders bepaalde eisen in het algemeen (zoals het verbod op overlast of de verkoop van alcohol) en bepaalde eisen gelden alleen ten aanzien van de cannabis die afkomstig is van aangewezen telers (zoals administratie). Dit is vergelijkbaar met de situatie in de overgangsfase. **Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 14** Onderzoek en Evaluatie Een onderzoeksconsortium bestaande uit **Breuer&Intrava, Breuer&Intraval, RAND Europe** en het Trimbos- instituut is door het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum (WODC) aangesteld om het experiment te monitoren. Zij onderzoeken 'in in hoeverre en op welke wijze **is het mogelijk het mogelijk is** om een gesloten coffeeshopketen te creëren waarbij op kwaliteit gecontroleerde **cannabis en hasj hennep en hasjiesj** zonder inmenging van criminelen aan coffeeshops wordt **geleverd en welke effecten heeft het experiment op ontwikkelingen geleverd. En welke effecten het experiment heeft** op het gebied van openbare orde, veiligheid, overlast en volksgezondheid in deelnemende gemeenten en **controlegemeenten? controlegemeenten**. Een onafhankelijke Begeleidings- en Evaluatiecommissie bestaande uit hoogleraren met relevante expertise begeleidt het onderzoek en levert uiterlijk 8 maanden voor het einde van de experimenteerfase een evaluatie aan. Het dan zittende kabinet kan op basis van de evaluatie beslissen over hoe verder te gaan. **Spelregels experiment gesloten coffeeshopketen | 13 15** Dit is een gezamenlijke uitgave van Ministerie van Justitie en Veiligheid Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport www.rijksoverheid.nl **november 2020 september 2023**